



**ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΩΝ
ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**



Γραφείο Γενικού Διευθυντή

Αρ. Φακ.: 23.02.054.119-2013

6 Μαΐου 2021

Αξιότιμοι κύριοι Βουλευτές,

Ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας ασκώντας τις εξουσίες που του χορηγούνται δυνάμει του άρθρου 51.1 του Συντάγματος ανέπεμψε τον «περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Τροποποιητικό) Νόμο του 2021» για επανεξέταση με σχετική επιστολή του προς τον Πρόεδρο της Βουλής με ημερομηνία 5 Μαΐου 2021.

Η επιστολή του Προέδρου της Δημοκρατίας λήφθηκε την 5^η Μαΐου 2021. Αντίγραφο της πιο πάνω επιστολής επισυνάπτεται για ενημέρωσή σας.

Όπως είναι γνωστό, με βάση την παράγραφο 3 του άρθρου 51 του Συντάγματος η Βουλή των Αντιπροσώπων αποφασίζει επί αναπεμφθέντος θέματος εντός 15 ημερών από της αναπομπής.

Σωκράτης Σωκράτους
Γενικός Διευθυντής
Βουλής των Αντιπροσώπων



Γ.Δ.
5/5/21

ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΜΕΓΑΡΟ
Ο Πρόεδρος

Αρ. Φακ.:30.02.005.002.051

05 Μαΐου 2021

Κύριο Αδάμο Αδάμου
Πρόεδρο Βουλής των Αντιπροσώπων
Βουλή των Αντιπροσώπων
Λευκωσία.

Ασκώντας τις εξουσίες μου δυνάμει του Άρθρου 51.1 του Συντάγματος αναπέμπω στη Βουλή των Αντιπροσώπων για επανεξέταση τον «περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Τροποποιητικό) Νόμο του 2021», ο οποίος ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 15 Απριλίου 2021 και κοινοποιήθηκε στο Γραφείο μου στις 21 Απριλίου 2021 για να εκδοθεί με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας δυνάμει του Άρθρου 52 του Συντάγματος.

Οι λόγοι της αναπομπής είναι οι ακόλουθοι:

Ο περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021 (στο εξής «ο υπό αναπομπή Νόμος»), τροποποιεί την τρίτη προϋπόθεση του Τρίτου Πίνακα του βασικού νόμου, ώστε ο ασφαλισμένος, να έχει πραγματική ή εξομοιούμενη βασική ασφάλιση μέσα στο σχετικό έτος εισφορών, ίση τουλάχιστον με το 0.39 της ασφαλιστικής μονάδας ή να έχει πραγματική ή εξομοιούμενη βασική ασφάλιση, ίση με 0.39, ως μέσο όρο των 4 τελευταίων χρόνων, πριν από το έτος παροχών.

Όπως επίσης προβλέπει ο υπό αναπομπή Νόμος, εάν δεν πληρείται η πιο πάνω προϋπόθεση, τότε θα εξετάζεται κατά πόσο ο ασφαλισμένος, ικανοποιεί τις ασφαλιστικές προϋποθέσεις, για θεσμοθετημένη σύνταξη.



Δηλαδή, ο ασφαλισμένος θα πρέπει να έχει κατά τον ουσιώδη χρόνο της μόνιμης ανικανότητας, για εργασία, τουλάχιστον 15 ασφαλιστικές μονάδες, πραγματικής ασφάλισης.

Αυτό συνεπάγεται ότι, πρόσωπο θα θεωρείται δικαιούχος σύνταξης ανικανότητας, ακόμη και εάν δεν εργάστηκε για χρόνια πριν ασθενήσει και η ασθένεια του αυτή, τον κατέστησε μόνιμα ανάκανο. Η νέα αυτή διάταξη, παραπέμπει ουσιαστικά σε πρόωρη συνταξιοδότηση, για πρόσωπα που δεν βρίσκονται στην αγορά εργασίας και καθίστανται μόνιμα ανάκανα για απασχόληση.

Ο αναλογιστής του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων διενήργησε σχετική αναλογιστική μελέτη το 2018, η οποία κατέδειξε ότι η τροποποίηση η οποία περιλήφθηκε στον υπό αναπομπή Νόμο, συνεπάγεται αύξηση των δικαιούχων σύνταξης ανικανότητας κατά 9% καθώς και αύξηση των συνταξιοδοτικών παροχών του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων κατά €4.2 εκ. ετησίως, θέτοντας σε κίνδυνο την βιωσιμότητα του Ταμείου.

Επομένως, η ψήφιση του υπό αναπομπή Νόμου, συνεπάγεται επιβάρυνση του Πάγιου Ταμείου της Δημοκρατίας και αύξηση των εξόδων του Προϋπολογισμού καθότι μια ομάδα προσώπων που δεν είχε δικαίωμα σε σύνταξη ανικανότητας, με τη ψήφιση της πρότασης νόμου, αποκτά αυτό το δικαίωμα, κατά παράβαση των διατάξεων του Άρθρου 80 του Συντάγματος.

Το Άρθρο 80 του Συντάγματος προβλέπει ότι καμία πρόταση νόμου που συνεπάγεται αύξηση των εξόδων που προβλέπονται από τον Προϋπολογισμό δεν δύναται να υποβληθεί από βουλευτή. (**Πρόεδρος της Δημοκρατίας ν Βουλής των Αντιπροσώπων (Αρ.2) (2001) 3Α. Α.Α.Δ. 519, Πρόεδρος της Δημοκρατίας ν Βουλής των Αντιπροσώπων (2011) 3Α. Α.Α.Δ. 72, Αναφορές αρ.2/18 και 3/18 Πρόεδρος της Δημοκρατίας ν Βουλή των Αντιπροσώπων, ημερομηνίας 6 Φεβρουαρίου 2019).**



Ο σκοπός του Συνταγματικού Νομοθέτη είναι η απόδοση αποκλειστικής εξουσίας για την ετοιμασία του προϋπολογισμού και τον καθορισμό των δαπανών του κράτους στην Εκτελεστική Εξουσία, αφού θα μπορούσε πρόταση Νόμου να επιβαρύνει και να αυξάνει τα έξοδα όλων των προϋπολογισμών πέραν του τρέχοντος και ήδη εγκριθέντος, χωρίς την συναίνεση της Εκτελεστικής Εξουσίας.

Οι πρόνοιες του υπό αναπομπή Νόμου, επιφέρουν αύξηση των κατά τα άλλα προβλεπόμενων δαπανών κατά τον τρόπο που έχει επεξηγηθεί πιο πάνω, προσκρούουν στις διατάξεις του Άρθρου 80.2 του Συντάγματος και ως εκ τούτου είναι αντισυνταγματικές καθώς και ασύμβατες με την αρχή της Διάκρισης των Εξουσιών, εφόσον, επεμβαίνει η Νομοθετική Εξουσία, στην διαμόρφωση του προϋπολογισμού του Κράτους, κάτι για το οποίο αποκλειστική ευθύνη έχει η Εκτελεστική Εξουσία.

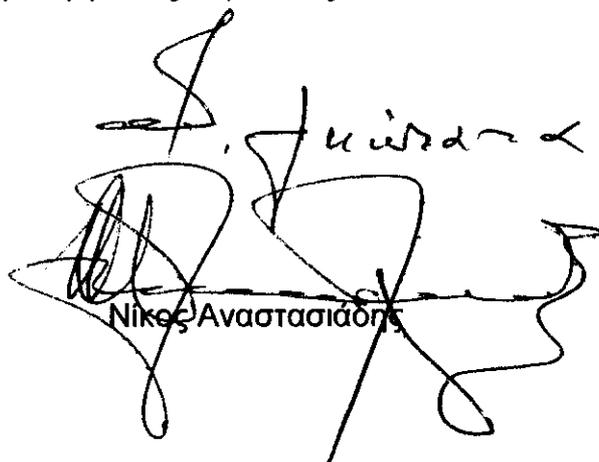
Επιπρόσθετα, ο υπό αναπομπή Νόμος, καταστρατηγεί και την αρχή της ισότητας όπως αυτή προστατεύεται από το Άρθρο 28.1 του Συντάγματος.

Συγκεκριμένα, η σύνταξη ανικανότητας δεν είναι σωρευτικής φύσεως παροχή, αλλά καταβάλλεται σε οποιαδήποτε ηλικία πριν την συντάξιμη, ως αποζημίωση για την απώλεια δυνατότητας προς το κερδίζειν από εργασία, λόγω ασθένειας. Ο υπό αναπομπή Νόμος, επιμηκύνοντας τη χρονική περίοδο από δύο σε τέσσερα έτη ή χρησιμοποιώντας ασφαλιστικές προϋποθέσεις που ισχύουν για την αφυπηρέτηση από την εργασία, λόγω ορίου ηλικίας, για σκοπούς θεμελίωσης δικαιώματος σε σύνταξη ανικανότητας, θα έχει ως αποτέλεσμα, να τύχουν της ίδιας μεταχείρισης, πρόσωπα τα οποία εγκαταλείπουν την απασχόληση τους, για λόγο μη σχετιζόμενο με ασθένεια και τα οποία ασθενούν μετά από χρόνια, με πρόσωπα τα οποία αναγκάζονται να τερματίσουν την απασχόληση τους, λόγω ασθένειας.



Με βάση τα προαναφερθέντα, εισηγούμαι όπως η Βουλή των Αντιπροσώπων μη εμμένει στην απόφαση της, αποδεχόμενη την Αναπομπή.

Παρακαλείται η αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, να ακούσει σχετικά με την παρούσα Αναπομπή τον Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας και την Υπουργό Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.



Νίκος Αναστασιάδης

Κοιν.: -Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας
-Υπουργό Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων
-Γραμματέα Υπουργικού Συμβουλίου



ΝΟΜΟΣ ΠΟΥ ΤΡΟΠΟΠΟΙΕΙ ΤΟΥΣ ΠΕΡΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ ΝΟΜΟΥΣ ΤΟΥ
2010 ΕΩΣ 2020

Η Βουλή των Αντιπροσώπων ψηφίζει ως ακολούθως:

- Συνοπτικός τίτλος.
- 59(I) του 2010
114(I) του 2010
126(I) του 2010
2(I) του 2012
37(I) του 2012
170(I) του 2012
193(I) του 2012
106(I) του 2014
194(I) του 2014
176(I) του 2015
1(I) του 2017
52(I) του 2017
115(I) του 2017
132(I) του 2018
126(I) του 2019
194(I) του 2020.
- Τροποποίηση του Τρίτου Πίνακα του βασικού νόμου.
1. Ο παρών Νόμος θα αναφέρεται ως ο περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021 και θα διαβάζεται μαζί με τους περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμους του 2010 έως 2020 (που στο εξής θα αναφέρονται ως «ο βασικός νόμος») και ο βασικός νόμος και ο παρών Νόμος θα αναφέρονται μαζί ως οι περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμοι του 2010 έως του 2021.
2. Το σημείο 4 του Τρίτου Πίνακα του βασικού νόμου τροποποιείται ως ακολούθως:

- (α) Με την αρίθμηση του υφιστάμενου κειμένου του, που περιλαμβάνει τις παραγράφους (α), (β), (γ) και (δ), σε παράγραφο Α.
- (β) με την αντικατάσταση από την υποπαράγραφο (δ) της παραγράφου Α, ως αυτή έχει αριθμηθεί σύμφωνα με την πιο πάνω παράγραφο (α), της λέξης και του αριθμού «δύο (2)» (πρώτη γραμμή) με τη λέξη και τον αριθμό «τέσσερα (4)» και
- (γ) με την προσθήκη, στο τέλος του, της ακόλουθης νέας παραγράφου:

«Β. Ανεξάρτητα από τις διατάξεις της παραγράφου Α, σύνταξη ανικανότητας χορηγείται και στην περίπτωση που-

- (α) ο ολικός αριθμός των ασφαλιστικών μονάδων πραγματικής και εξομοιούμενης βασικής ασφάλισης του ασφαλισμένου δεν είναι κατώτερος του 30% των ετών που εμπίπτουν στη σχετική περίοδο αναφοράς και
- (β) ο εν λόγω ασφαλισμένος έχει συμπληρώσει πραγματική βασική ασφάλιση δεκαπέντε (15) τουλάχιστον ασφαλιστικών μονάδων και έχουν παρέλθει επτακόσιες ογδόντα (780) εβδομάδες από την εβδομάδα έναρξης της ασφάλισής του.».

Τελικό κείμενο ελεγμένο από γραμματέα 16.4.2021.

ΛΣΜ/ΚΛ.Χ/ΓΧ

23.02.054.119-2013

